

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ט באדר התש"ף  
15/03/20  
סימוכין : 320594

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/03/2020

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

### הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/02/20  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/02/20  
השלמות מיום 10/03/20

בקשה מס': 646775

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מועצה איזורית ערבה תיכונה לצורך הכשרת קרקע בשטחי מושב צופר בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4821 מיום 19/01/20, לתקופה שמיום 15/03/20 ועד ליום 31/12/25, על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים)

### היקף ההתקשרות מבוקש/מאושר:

14,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם מועצה איזורית ערבה תיכונה על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 15/03/20 ועד ליום 31/12/21.

### הערות ונימוקים:

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן: "המשרד") מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם מועצה איזורית ערבה תיכונה (להלן: "המועצה") לצורך הכשרת קרקע בשטחי מושב צופר בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4821 מיום 19.01.2020 (להלן: "השירותים").
2. מובלעת צופר (להלן: "המובלעת"), הנמצאת בסמוך למושב צופר שבמועצה האיזורית ערבה תיכונה, היא מובלעת ישראלית שנמצאת בריבונות ירדנית. מעמדה הוסדר בהסכם השלום שנחתם עם ירדן בשנת 1994, ובמסגרתו נקבע כי המובלעת הינה בריבונות ירדנית, והוכרו זכויות שימוש ישראליות פרטיות בקרקע (חכירה) לתוקף של 25 שנים (להלן: "ההסדר"), כאשר זכויות אלה יחודשו באופן אוטומטי לתקופות נוספות זהות, אלא אם ניתנה הודעה מוקדמת של שנה ע"י אחד הצדדים. באוקטובר 2018 הודיעה הממלכה הירדנית כי לא יוארך ההסדר המיוחד כאמור, ולפיכך במלאת 25 שנים לחתימת ההסכם יסתיים הסדר זה.
3. חלק משטח המובלעת (1,100 דונם) הוכשר למטרות חקלאיות כאשר בשטח זה, במהלך שנות ההסדר המיוחד, עבדו חקלאי האזור. כעת, לאחר תום ההסכם ואי חידושו ע"י הממלכה הירדנית, גיבש משרד החקלאות מענה לחקלאים והעמיד לרשותם שטחים חדשים (907 דונם) בסמוך למושב צופר. שטחים אלה טרם עובדו והוכשרו, כך שעל מנת שהחקלאים יוכלו לפעול בשטחים חדשים אלה יש להכשיר את הקרקע, לטייב אותה, ולהעתיק/לבנות עליה בתי רשת.
4. החלטת הממשלה מס' 4821 מיום 19.02.2020 מתווה את המדיניות הממשלתית בנושא הפסקת הפעילות החקלאית במובלעת, וסיוע הממשלה בהערכת הפעילות החקלאית מהמובלעת אל שטח מדינת ישראל. במסגרת החלטה זו נקבע כי לצורך הכשרת קרקעות בתחומי מושב צופר בשטח של 907 דונם (ברוטו), יעביר משרד החקלאות למועצה איזורית ערבה תיכונה, מתוך תקציב התמיכות של המשרד, סכום של עד 14 מיליון ₪ בהקדם האפשרי, בהתאם לביצוע הכשרת הקרקע בפועל. ככל שעלות הכשרת הקרקע בפועל תהיה נמוכה מסכום זה, יוקצה התקציב הנותר להגדלת היקף התמיכה בהשקעות הון בחקלאות.
5. לדברי המשרד, עונת גידול הפלפלים, המהווים את עיקר הגידולים באזור ומקור הפרנסה העיקרי של חקלאי צופר, מתחילה בחודש יולי, ומאחר והעבודות הנדרשות לצורך התחלת הפעילות החקלאית בשטחים החדשים שהוקצו צפויות להימשך כ-7 חודשים לכל הפחות, קיימת חשיבות רבה ליישום החלטת הממשלה בלוחות זמנים קצרים, במטרה לאפשר התחלת פעילות מוקדם ככל הניתן.

## - המשך

6. המשרד פונה לאישור ההתקשרות עם מועצה אזורית ערבה תיכונה על מנת שזו תוכל להכשיר את הקרקעות שהוקצו לחקלאים ולהעתיק את בתי הגידול בהקדם האפשרי, בהיקף של עד 14 מיליון ש"ח הצפויים להתחלק, לדברי הגורם המקצועי במשרד, כדלהלן:
- א. הכשרת קרקע, ציפוי חול ותעלות: 13,605,000 ש"ח (15,000 ש"ח לדונם – עבור 907 דונם).
- ב. היתרה העומדת על סך 395,000 ש"ח, וכל סכום נוסף שיתווסף לה כתוצאה מהעדר ביצוע מצד החקלאים, תוקצה לביצוע עמדת התשתית - מים, ניקוז וחשמל, שהינן הכרחיות לצורך התאמות השטח לביצוע פעילות חקלאית.
7. יובהר כי סמכותה של המועצה נגזר מצו המועצות המקומיות (סעיף 146): "המועצה מוסמכת, בשים לב להוראת השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין, לטפל ולפעול בכל עניין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות: לדאוג לפיתוח תחום המועצה ושיפורו ולקידום העניינים הכלכליים, החברתיים, התרבותיים והחינוכיים, של תושביו או של כל חלק מהם; להסדיר עניני השקאה, מרעה ומניעת סחף, וכל ענין בעל ערך חקלאי שהסדרתו היא לטובת כלל החקלאים בתחום המועצה"
8. מר אלעד דוידוביץ, רכז משרדים כלכליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' חגית שני

מר יובל רז